

## تبیین راهکارهای فرایند تولید ثروت دانش بنیان

احمد شعبانی<sup>۱</sup>\* و نگار داوری اردکانی<sup>۲</sup>

چکیده

این مقاله حاصل تأملاتی است در جستجوی پاسخ این پرسش که: «چرا علیرغم نزدیک به دو دهه رواج گفتمان تشکیل اقتصاد دانشبنیان در نهادهای سیاستگذار ایران، همچنان در آغاز این راه هستیم؟». در این سمت و سو به تبیین نقش سه نهاد دولت، صنعت و دانشگاه به مثابه سه کانون اصلی سامانه اقتصاد دانشبنیان پرداخته شده است. در ادامه با توجه به نقش کلیدی دانشگاه‌ها در شکل‌گیری اقتصاد دانشبنیان، بر ضرورت بازاندیشی مأموریت‌های این نهاد تأکید شده است. سپس نقش دولت‌ها و صنعت تحلیل شده و تأثیر توجه به مزیت‌ها و اولویت‌های بومی در شکل‌گیری اقتصاد دانشبنیان (با اشاره به دو حوزه مطالعاتی دارای اولویت یعنی داروسازی و شیمی) بررسی می‌گردد. در پایان فهرستی از مهم‌ترین راهکارهای مقابله با کاستی‌های موجود در این خصوص پیشنهاد شده است.

وازگان، کلیدی: اقتصاد دانش، بنيان، دولت، دانشگاه، صنعت، مزیت‌ها و اولويت‌های يومي، بازانديشي، مأموریت‌ها

\* عهده‌دار مکاتبات، استاد، تلفن: ۰۲۸۰۰۲۹۹۰۰۲۱۹۸ (+)، دورنگار: ۰۲۴۳۱۶۷۱، نشانی الکترونیکی: a-shaabani@sbu.ac.ir

<sup>1</sup> دانشکده شیمی، دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران.

<sup>۲</sup>. دانشیار دانشکده ادبیات و علوم انسانی، دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران.

## ۱. مقدمه

نقش علم و فناوری در تحولات فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و نظامی در سطوح ملی و بین‌المللی بر همگان روش است و از جمله ارکان اصلی توسعه و پیشرفت هر کشوری، پیشرفت در علوم و فناوری است. مرور تاریخ علم نشان می‌دهد کشورهایی که ظرفیت‌های کارآمد و موثر در پژوهش‌های پایه و بنیادین ندارند، از چرخه جهت‌دهی و تأثیرگذاری در علوم آینده و یا آینده علم حذف خواهند شد. توانمندی در استفاده و انتقال دانش، مستلزم فهم مبانی نظری و عملی علم و فناوری است و کشورهایی که دانش مورد نیاز خود را، خود تولید نمی‌کنند، دانش تولید شده در سایر کشورها پاسخگوی مسائل آنها نخواهد بود. به عبارت دیگر، دانش را نمی‌توان مانند داده<sup>۱</sup> و اطلاعات صرفاً با جستجو در آثار دیگران به دست آورد و یا این که آن را مانند یک کالا وارد کرد.

تا زه اگر هم چنین کاری میسر باشد، دانش درونی شده یا بومی است که منجر به اکتشاف می‌شود و برای پیمودن راه توسعه و پیشرفت باید به چنین دانشی دست یافت. اگرچه علم و فناوری تنها عامل پیشرفت یک جامعه نیست، هیچ جامعه‌ای بدون علم و فناوری نمی‌تواند به پیشرفت پایدار و پیوسته دست یابد.

طبق تعریف سازمان همکاری اقتصادی و توسعه، اقتصاد دانشبنیان اقتصادی است که بر اساس تولید، توزیع و کاربرد دانش و اطلاعات و سرمایه‌گذاری در دانش و صنایع دانش‌پایه شکل می‌گیرد. صنایع دانشبنیان حاصل سرمایه‌گذاری در ابداع و نوآوری هستند و مبتنی بر بهره‌گیری از فناوری‌های پیشرفته‌اند.

در این صنایع نیروی کار از تحصیلات عالی برخوردارند. کمیته اقتصادی مجمع همکاری اقتصادی آسیا – اقیانوس آرام، اقتصاد دانشبنیان را اقتصادی می‌داند که در آن تولید و توزیع و کاربرد دانش عامل و محرك اصلی رشد اقتصادی و تولید ثروت و اشتغال در همه صنایع است. طبق این تعریف، اقتصاد دانشبنیان برای رشد و تولید ثروت تنها به تعدادی از صنایع با فناوری بالا متنکی نیست، بلکه در این اقتصاد همه صنایع به فراخور نیاز خود از دانش استفاده می‌کنند.

به عبارت دیگر، در اقتصاد دانشبنیان، تولید و توزیع و کاربرد دانش در همه صنایع عامل محرك رشد اقتصادی و تولید ثروت و اشتغال است. دانشی که بنای اقتصاد دانشبنیان است بسیار فراتر از دانش فنی است و شامل دانش فرهنگی، اجتماعی و مدیریتی نیز می‌شود. فرایند پیشرفت در اقتصاد دانشبنیان مستلزم وجود رابطه بازخورده بین دانش و کاربرد آن است.<sup>[۱]</sup>

## ۲. دانشگاه‌ها و اقتصاد دانشبنیان: بازندهیشی

مهم ترین مأموریت دانشگاه‌ها در طی چندین دهه‌ای که از تأسیس این نهاد در ایران می‌گذرد، آموزش و تربیت و تأمین نیروی انسانی متخصص برای رفع نیازهای ضروری و خدماتی جامعه (علم، پژوهش، حقوق‌دان، کارشناس در همه امور، مهندس و ...) بوده است.<sup>[۲]</sup> البته با رشد کمی دانشگاه‌ها نه تنها به سرعت این نیازها برآورده شده است، بلکه امروز دانش‌آموختگان بدون شغل و صندلی‌های خالی بسیاری از دانشگاه‌های غیرانتفاعی از چالش‌های جدی کشته است. برقراری ارتباطات سازمانی‌افته بین دانشگاه و جامعه و رفع گستینگی بین این دو نهاد در جهت برنامه‌ریزی برای رفع نیازهای جامعه از جمله اقدامات ضروری است.

در وضعیت کنونی، محصولات دانشگاه‌ها صرفاً مصرف درونی داشته و به طور معمول تنها هدف دانش‌آموختگان مقطع دکتری دانشگاه‌های کشور اشتغال در دانشگاه است، چرا که این افراد فقط در قالب فراغوانهای جذب آموزش عالی دعوت به کار می‌شوند، گویی که سایر بخش‌های جامعه به محصولات دانشگاه‌ها نیازی ندارند. البته این احساس عدم نیاز، ناشی از اقتصاد سنتی و برونوگرایی کشور و همچنین مأموریت‌های منفصل دانشگاه‌هاست و ضروری است در هر دو بخش تحولی بنیادین به وجود آید. البته بی‌تجربگی و گرته‌برداری نیز در این امور بی‌تأثیر نیست. نکته اینکه وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در دو دهه اخیر برای رفع خلاء پژوهش‌های کاربردی و نیازمحور، اقدام به تأسیس پژوهشگاه‌ها نمود. اما، متأسفانه دیری نگذشت که پژوهشگاه‌ها نیز تبدیل به مراکز آموزشی شدند.

شاید به این دلیل که مفهوم واقعی پژوهش و سازوکارهای آن هنوز در کشور ما به خوبی تعریف و نهادینه نشده است. در دهه اخیر با توجه به رابطه نظامند و چرخه‌ای پژوهش و فناوری، معاونت پژوهشی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری به دو معاونت پژوهشی و معاونت فناوری تفکیک شد، اما دیری نپایید مجدداً این دو معاونت در هم ادغام شدند. ضمن اینکه اغلب مراکز آموزشی و پژوهشی وابسته به سایر وزارتخانه‌ها به وزارت علوم واگذار شد.

همه این اتفاقات بیانگر ابهام در تعریف مأموریت دانشگاه‌ها و مراکز آموزشی و پژوهشی کشور است. البته، ذکر این تغییصه‌ها به هیچ عنوان به معنی نادیده شمردن دستاوردهای بزرگی چون کسب رتبه اول از نظر تعداد دانشجو در منطقه، کسب رتبه اول از نظر کمیت تولید مقاله در منطقه (که حتی زودتر از موعد مقرر محقق شد) و دستیابی به علوم و فناوری‌های نوین و راهبردی مانند نانو، بیو، سلول‌های بنیادی،

1. Data
2. Information

در تولید ثروت و اقتصاد دانشبنیان در برنامه‌های پیشنهادی دولت‌ها و وزیران آشکارا مورد توجه قرار گیرد. باید اذعان کرد مرور برنامه وزرای دولت‌ها در سه دهه اخیر نشان از پیکری نظاممند و منسجم با این هدف مشاهده نمی‌شود.

#### ۴. مزیت‌های بومی و اقتصاد دانشبنیان

دو حوزه شیمی و داروسازی در طبقه بندي جهانی از زمرة خاستگاه‌های کالاهای مبتنی بر فناوری برتر هستند. نکته اینکه گرددش مالی جهانی به واسطه محصولات صنایع شیمیایی (۲۷۴۴ میلیارد یورو) و دارویی (۱۰۰۰ میلیارد یورو) سالیانه بالغ بر چند هزار میلیارد یورو است. چنان‌که در جدول (۱) مشاهده می‌شود گرددش مالی جهانی صنایع دارویی بیش از سه برابر تولید ناخالص ملی ایران است، به عبارتی گرددش مالی جهانی صنایع شیمیایی و دارویی جهان (حتی بدون احتساب حوزه نانو فناوری) بیش از چندین برابر صادرات نفت و گاز اعضای اوپک است (صدرات نفت و گاز اعضای اوپک در سال ۲۰۱۲ معادل ۱/۶۸ میلیارد دلار بوده است) [۴، ۵].

گرددش مالی (یورو)	صنعت
۱۰۰۰ میلیارد	صنایع دارویی
۶۰۰ میلیارد	صنایع بلی مری
۶۰۰ میلیارد	فرایندی‌های کاتالیستی
۱۵ میلیارد	کاتالیزورها
۱۵ میلیارد	رنگ و رنگدانه‌ها
۴۰ میلیارد	گیاهان دارویی
۴۰ میلیارد	سوموم کشاورزی
۲۰۱۵ میلیارد	نانو فناوری
بیش‌بینی می‌شود گرددش مالی آن تا سال ۲۰۱۵ به بیش از ۱۰۰۰ میلیارد برسد.	

جدول ۱. گرددش مالی جهانی برخی از صنایع شیمیایی و دارویی در سال‌های اخیر

با توجه به ظرفیت بالای ایران در هر دو حوزه صنایع شیمیایی و دارویی، با طراحی و تدوین برنامه‌های راهبردی و پیژه این صنایع می‌توان به ارتقاء تولید ثروت دانشبنیان مبادرت ورزید. به عبارتی ایران در این دو حوزه بنا به دلایل زیر از مزیت مطلق نسبت به سایر حوزه‌های فناوری برتر برخوردار است.

#### ۴-۱- منابع انسانی متخصص و متقارضیان علاقمند به تحصیل در این دو حوزه

در برخی کشورها از جمله آمریکا کمبود نیروی انسانی جوان یکی از چالش‌های حوزه‌های علوم و فناوری است. در صورتی که در ایران نیروی انسانی جوان علاقمند، مستعد به تحصیل و دانشمندان بر جسته در همه حوزه‌های علوم و مهندسی و بهویژه در این دو حوزه فراوان‌اند [۶]:

فناوری اطلاعات و هوا فضا و اجرای موفق برنامه صلح آمیز هسته‌ای که عمدها حوزه‌های تمرکز جدی و عزم دولت‌ها بوده است نیست. این دستاوردها و نیز توجه و تمرکز بر شاخه‌های ویژه‌های از علوم اگرچه در جای خود قابل تقدیر و پسندیده است، نباید موجب غفلت از توانمندی‌ها و مزیت‌های بالاتر دید کشور در حوزه‌هایی مانند نفت و گاز، صنایع شیمیایی و دارویی و ... شود. چرا که غفلت از این حوزه‌های راهبردی و دارای مزیت نسیی کشور غفلتی جبران‌ناپذیر خواهد بود. عادت به پذیرش اقلام وارداتی از دانشگاه وارداتی، صنعت وارداتی، تولید علم وارداتی و غیر بومی تا علوم و فناوری‌های نوین وارداتی، زمینه‌ساز غفلت از امکانات، فرصت‌ها و اولویت‌های بومی شده است.

بطور کلی در حال حاضر، دانشگاه‌ها در دو ماموریت تربیت نیروی متخصص و حرکت در مرزهای دانش از موقعيت نسبی بر خوردارند، اما در ماموریت ارایه خدمات علمی و فناوری و تولید دانش فنی و عرضه به جامعه و صنعت از آسیب‌های فعلی دانشگاه هاست. البته برای دست یابی به این مهم نه تنها عزم دانشگاه بلکه اجرای قوانین مصرح توسط دولت و همراهی صنعت نیز ضروری است. اما پیش‌بینی می‌شود با حرکت دانشگاه‌های برتر به سمت و سوی احداث پردازی‌های آموزش بنیان و یا اقتصاد آموزش محور (نه دانش و فناوری و یا پژوهش محور)، این آسیب جدی تر شود. چرا که ظرفیت دانشگاه‌های برتر (اعم از امکانات آموزشی و پژوهشی و اساتید مجرب) در مسیری هدایت می‌شوند که بی‌ترتیب آنها در ماموریت نقش آفرینی خود در ارایه خدمات علمی و فناوری و تولید دانش فنی و نوآوری آسیب خواهند دید. شاید تفاوت دانشگاه‌های تراز اول جهان پیشرفت‌به سایر نقاط در همین باشد که آنها بخشی از هزینه‌های دانشگاه را از فروش خدمات علمی و فناوری و فروش دانش فنی به صنعت بدست می‌آورند، اما در سایر نقاط از فعالیت‌های آموزشی و صدور مدرک سرمایه کسب می‌نمایند.

#### ۳. دولت‌ها و اقتصاد دانشبنیان

در دنیای کنونی، اقتصاد دانشبنیان و به تعییری اقتصاد مبتنی بر علوم و فنون، به تدریج جایگزین اقتصاد سنتی مبتنی بر کشاورزی و صنعت می‌شود [۳]. تعییر عمومی تر این مطلب کلیدی این است که امروز ثروت کشورها صرفاً ناشی از فعالیت‌های کشاورزی، صنعتی و فروش منابع طبیعی خام نیست، بلکه به علم و دانش وابسته است، چرا که امروز علم و دانش نقشی اساسی در خلق ثروت ایفا می‌کند و این نقش مدام رو به فزونی است. امروز راه توسعه کشورها از مسیر شکل‌گیری و نهادینه شدن اقتصاد دانشبنیان می‌گذرد. در واقع، علم نوین موجد تحول در بنیان‌های اقتصاد و شکل‌گیری اقتصاد نوین جهانی شده است و برای شکل‌گیری اقتصاد دانشبنیان لازم است این موضوع به طور دقیق مورد توجه قرار گیرد و برنامه‌های عملیاتی ویژه نیل به این هدف تدوین گردد، به‌طوری که نقش علم و فناوری

یعنی فایزر<sup>۱</sup>، بیش از ۱۰۰ میلیارد دلار درآمد داشته و امتیاز بهره‌برداری انحصاری آن هم اکنون خاتمه یافته است. آیا نمی‌توان این دارو را از مواد اولیه پایه در داخل کشور تولید کرد؟ سهم ایران از گردش مالی جهانی ۲۷۴۴ میلیارد یورویی فراورده‌های شیمیایی چه اندازه است؟ بررسی ظرفیت‌های موجود کشور نشان می‌دهد تولید دارو و فراورده‌های شیمیایی یکی از مزیت‌های نسیبی و حتی مطلق کشور است. اما موانعی پیش روست که در زیر به برخی از آنها در تولید دارو اشاره می‌شود و امیدواریم در فرست بدی به آسیب شناسی فراورده‌های شیمیایی نیز پرداخته شود.

#### ۱-۵- منتاز مواد دارویی

مراحل فرایند تولید دارو از مواد اولیه و پایه در شکل (۱) ترسیم شده است. در شرایط کوئنی بخش عمده‌ای از فعالیت‌های دارویی کشور صرفاً در دو مرحله انتهایی این فرایند (یعنی فرمولاسیون و بسته‌بندی) خلاصه می‌شود. به عبارتی صنعت دارویی کشور در تولید مواد اولیه، پایه و مواد میانی شدیداً وابسته به واردات است. به طوری که کمتر از ۱۰ درصد از مواد اولیه ۷۰۰ قلم دارویی مصرفي، در داخل کشور تولید می‌شود و عده فعالیت‌های تولید دارو، فرمولاسیون (یعنی مخلوط کردن مواد مؤثره دارویی با سایر اجزای غیره مؤثر) و اصطلاحاً شکل دادن به داروست.



شکل ۱. مراحل تولید دارو از مواد اولیه و پایه

۲-۵- نظام سازمانی متولی تولید دارو و فقدان مدیریت مرکز برنامه‌ریزی، سیاستگذاری، فروش، تجارت و توزیع دارو در فرایند تولید دارو در انحصار وزارت بهداشت است. در صورتی که دانشکده‌ها، پژوهشگران و متخصصان شیمی که نقش بر جسته‌ای در ساخت دارو در تمام کشورها دارند در وزارت علوم مشغول به فعالیت‌اند. به عبارت دیگر رابطه سازمانی تعریف شده‌ای بین نهادها، پژوهشگران، تولیدکنندگان دانش فنی، برنامه‌ریزان و سیاستگذاران وجود ندارد. در ضمن اغلب شرکت‌های دارویی در انحصار دولت و یا تحت مدیریت دولتی هستند که این خود مشکل را مضاعف کرده است. ضمن اینکه فرایند تولید دارو از مرحله شکل‌گیری ایده تا

- تولید علم در حوزه شیمی و رشته‌های مرتبط بسیار مناسب و مطلوب است (بالغ بر ۵۰ درصد تولید علم کشور). پیشگامی در تحصیلات تکمیلی به ویژه در مقطع دکتری در این دو حوزه نیز مزیتی قابل تکیه است [۷]:

- تعداد دانشمندان پراستناد و برجسته بین‌المللی ایران در این دو حوزه بسیار بیشتر از سایر حوزه‌های است (بالغ بر ۶۰ درصد کل متخصصان پراستناد کشور [۷]):

#### ۲-۴- منابع طبیعی مرتبط با رشد و توسعه این دو حوزه

- ده درصد ذخایر انرژی نفت و گاز جهان در انحصار ایران است (جایگاه ایران در ذخایر گازی مرتبه دوم پس از شوروی و در ذخایر نفت رتبه سوم پس از عراق و عربستان است و به روایتی رتبه اول در گاز و رتبه دوم در نفت):

- چهار درصد معادن فلزی و غیرفلزی جهان از آن ایران است:

- تنوع پراکنش گیاهی کشورمان بسیار مطلوب است، به طوری که ایران و ترکیه ۵۰ درصد تنوع گیاهی جهان را به خود اختصاص داده‌اند، ضمن اینکه تنوع گیاهی در ایران معادل کل تنوع گیاهی اروپاست.

#### ۳-۴- صنایع و کارخانجات تولیدی مرتبط با این دو حوزه

- وجود صنایع مختلف معدنی، نفت و گاز، پتروشیمی، فلزات، دارو، مواد شیمیایی، پلیمر و نظایر آن.

#### ۴-۴- ایفای نقش بنیادی در شکل‌گیری عرصه‌های نوین علم و فناوری

اغلب عرصه‌های جدید علمی از قبیل علوم و فنون نانو (رتبه ۷ جهان)، علوم و فنون بیو سلول‌های بنیادی، ژنومیک، بیومیتیک (زیست‌الگو)، انرژی‌های نو و تجدیدپذیر، هوافضا، علوم سنتانخی و علوم هسته‌ای ریشه در علوم بنیادی و پایه و از جمله شیمی دارند.

#### ۵. آسیب‌شناسی چرخه تولید دارو و نقش آن در شکل‌دهی به اقتصاد دانش‌بنیان در ایران

چنانچه در جدول (۱) دیدیم، گردش مالی جهانی صنایع دارویی بیش از سه برابر تولید ناخالص ملی ایران و بالغ بر ۱۰۰ میلیارد یورو است [۸،۹]. اکنون می‌پرسیم سهم ایران در این بازار چه اندازه است؟ پیش‌بینی این سهم براساس جمعیت ایران بیش از ۱۰ میلیارد یورو است. از طرفی گردش مالی یک قلم دارویی کاهش دهنده چربی خون یعنی لبیت‌تور (آتوروساتین) که رتبه اول جهانی را به خود اختصاص داده، بالغ بر ۱۵ میلیارد دلار یعنی معادل مبلغ نفت ایران است. این دارو در ۱۴ سال گذشته برای شرکت سازنده آمریکایی آن

۱. Pfizer

تولید ثروت قرار نگرفته‌اند و آنها که اهتمام در گسترش همکاری‌ها و مشارکت‌های بین‌المللی در امر پژوهش داشته‌اند، نه تنها موفق به هم‌افزایی توانایی‌های علمی خود شده‌اند بلکه با بهره‌مندی از تجارت یکدیگر در منابع نیز صرفه‌جویی کرده‌اند. از دیگر سو، توجه به ایجاد ارتباطات نظاممند، تعریف شده و مستمر بین دانشگاه‌ها و سایر مراکز پژوهشی و صنعت در جهت افزایش ثمر پژوهش‌ها در سطح ملی نیز امری ضروری است. در زیر فهرستی از راهکارهایی بنیادین برای شکل‌گیری اقتصاد دانش‌بنیان ارائه شده است:

- ایجاد باور به ضرورت شکل‌گیری اقتصاد دانش‌بنیان در مستویان و دست‌اندرکاران به طوری که این فرایند در برنامه اقتصادی وزرا و دولت‌ها مورد توجه جدی قرار گیرد. در حال حاضر همچنان عمدۀ برنامه‌های ارائه شده توسعه دولت‌ها مبتنی بر استخراج منابع طبیعی و صادرات آنها، بدون ایجاد ارزش افزوده است. به بیان دیگر لازم است به تجارت و صادرات منابع طبیعی خام پایان داد؛
- سوق دادن صنایع به سمت صنایع اصلی و زیاونه‌های اکتفا به صنایع مونتاژ؛
- ایجاد رقابت در تولیدات صنعتی با هدف ایجاد انگیزه ارتقاء کیفی و رفع انحصار مدیریت دولتی برخی تولیدات (به طوری که قطع حمایت‌های دولتی موجب توقف فعالیت‌ها و ورشکستگی صنایع نشود)؛
- از بین بردن بازارهای کاذب، واسطه‌گری‌های تصنیعی و یا سرمایه‌گذاری‌های پرسود و کمزحتمت مانند مسکن، سکه و دلار. چرا که با وجود این بازارهای کاذب جامعه کمتر سراغ کار واقعی و تولید مبتنی بر دانش و فناوری می‌رود و انگیزه افراد و گروه‌ها برای فعالیت‌های دشوار تولیدی، همچنان رو به کاهش خواهد بود؛
- رواج فرهنگ ابداع، نوآوری و خلاقیت و به حاشیه‌رانی فرهنگ تقليد؛
- نهادینه‌سازی امر پژوهش در لایه‌های مختلف جامعه، به طوری که فرایند تصمیم‌گیری در کشور در سطوح خرد و کلان به ویژه تصمیمات بسیار مهم کشوری بر اساس نتایج پژوهش‌ها اتخاذ گردد؛
- توجه به ضرورت برقراری رابطه نظاممند و منطقی در میان علوم مختلف. دقت در پرورش و رشد موزون و هماهنگ اجزاء این نظام گسترش‌گیری بین علوم (که از جمله آسیب‌های امروز جامعه علمی کشور ماست) را از بین می‌برد. چراکه چون نیک بنگریم علوم پایه، علوم مهندسی، علوم پژوهشی، علوم انسانی و هنر حلقه‌های به هم پیوسته یک زنجیره هستند و بنابراین رشد نامتوازن هر یک از این حلقه‌ها موجب سست شدن پیوند بین حلقه‌ها شده و در نتیجه کل زنجیره قادر نخواهد بود نقش موثر خود را ایفا نماید.
- این علوم لازم است در رابطه بازخورودی متعامل با یکدیگر قرار گیرند به طوریکه برونداد هر یک، به عنوان درونداد دیگری مورد استفاده قرار گیرد؛ به بیان دیگر، در یک رابطه نظاممند صحیح، تولیدات علوم پایه باید در خدمت علوم مهندسی و پژوهشی قرار گرفته به طوریکه به تولید فناوری و ارتقاء سازوکارهای حفظ سلامت و درمان جامعه منجر شود. البته این همه میسر نیست مگر از طریق داشتن علوم انسانی رشد یافته که یکی از محصولات آن علم و عمل مدیریتی

تجاری‌سازی محصول، نیازمند همکاری بین رشته‌ای شیمیدان‌ها و متخصصان سایر رشته‌های مرتبط همچون زیست‌شناسی، داروشناسی، مهندسی شیمی، مهندسی مکانیک، مهندسی برق و کامپیوتر، آمار و ... است که بطور قطعی نیازمند مدیریت واحد و منسجم است، در صورتیکه بخواهیم به اهداف بزرگ در حوزه کشف و تولید دارو دست یابیم.

### ۳-۵-واسطه‌گری پرسود

سود سرشار حاصل از واردات دارو و مواد اولیه دارویی و سهولت آن، سرمایه‌گذاری در بخش تولید مواد اولیه و پایه دارویی توسط بخش خصوصی را دشوار کرده است.

### ۴-نبود برنامه و سند مدون دارو

سند ملی صنعت دارو که شامل اولویت‌ها، چشم‌اندازها، نقاط قوت، ضعف، فرصت‌ها و چالش‌ها و راهبردهای دست یابی به اهداف باشد هنوز تدوین و ارائه نشده است. این در حالی است که سند مدون دارو در اغلب کشورها و به عنوان مثال در ترکیه تدوین شده است [۱۰، ۱۱].

### ۵-نبود آینده‌نگری در سرمایه‌گذاری‌ها

فرآیند تولید یک دارو برای اولین بار از ایده تا تجاری‌سازی، نیازمند طی یک دوره زمانی متوسط ۱۴ ساله با هزینه ۳۵۰ میلیون دلار است. البته به شرط اینکه بسترها لازم از قبیل نیروی متخصص، آزمایشگاه‌های مجهز و تجربه کافی در تولید و تجاری‌سازی فراهم باشد. دسترسی متخصصان به آزمایشگاه‌های مجهز و بودجه لازم از جمله مواردی است که باید مورد توجه جدی قرار گیرد. در شرایط فعلی، مراکز تحقیقاتی عالی با چنین مأموریت‌هایی و چنین تجهیزات و امکاناتی بسیار محدودند و یا اصلاً وجود ندارند.

### ۷-کاستی‌های فرهنگی، دانشی و قانونی

نداشتن عادت به کار گروهی، نبود ساختار اقتصادی دانش‌بنیان، کاستی در قوانین و مقررات و از همه مهم تر نبود ساختار سامانه‌ای در فرآیند از ایده تا تولید و تجاری‌سازی دارو از دیگر نیقصه‌هاست که در مجموع فعالیت‌های اساسی و بنیادی کشور را کند می‌کند.

## ۶. چالش‌های پیش روی شکل‌گیری اقتصاد دانش‌بنیان و راهکارهای آن

شکل‌گیری اقتصاد دانش‌بنیان در درجه اول منوط به تقویت زیرساخت‌های پژوهش و قرار گرفتن این مهم در زمرة اصلی ترین سیاست‌های برنامه‌ریزان توسعه علمی کشور است. این موضوع خود مستلزم تمرکز بر ارتقا کیفیت تولیدات علمی، تربیت پژوهشگران زیاده، افزایش سطح تعاملات ملی و بین‌المللی، کسب اعتبار در عرصه بین‌المللی، شایسته‌سالاری در مدیریت حوزه‌های علم و فناوری، ارتقاء سطح تحصیلات تکمیلی و ... است که همگی فرایندهایی زمان بر هستند و در این راه نباید و نمی‌توان چشم انتظار نتیجه در کوتاه زمان بود. مرور تجربه کشورهای جهان نشان می‌دهد که کشورهایی که در تولید علم کارآمد نقشی نداشته‌اند در مسیر تولید فناوری و

- علوم و فناوری را در وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پژوهشکی، دانشگاه آزاد اسلامی، بنیاد ملی نخبگان، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، شورای عفت، دانشگاه‌های واحدی نظامی، ستدادهای نانو و بیوتکنولوژی، مراکز رشد و صنعت راهنمایی و هدایت نماید؛
- ایجاد تحول در نظام آموزشی و نهادینه کردن آموزش پژوهش محور معطوف به تربیت نیروی انسانی متخصص، متکر و کارآفرین از دیگر راهکارهای زیرساختی شکل‌گیری اقتصاد دانش‌بنیان است؛
  - انتخاب مدیران مؤسسه و مراکز علمی براساس شایسته‌سالاری علمی؛
  - برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری در جهت کاهش مهاجرت نخبگان و جذب نخبگان کشورهای دیگر با اصلاح سازوکارهای اداری، تقویت مراکز پژوهشی از حیث تجهیزات و منابع مالی و پرداخت حقوق براساس شایسته‌سالاری؛
  - افزایش ارتباطات و همکاری‌های علمی بین‌المللی؛
  - موظف نمودن صنعت و دانشگاه به تدوین و ارائه اسناد و برنامه‌های راهبردی با اولویت‌های موضوعی فعلی و آتی خود با کمک و بهره‌گیری از یکدیگر؛
  - بازبینی ساختار اقتصادی در جهت هدایت برنامه‌ها و سیاست‌های اقتصادی دولت‌ها به سمت افزایش تولید ناخالص ملی مبتنی بر تولید ثروت دانش‌بنیان؛
  - اصلاح سیاست تولید، صادرات و تجارت در صنعت نفت به طوری که فراورده‌های پتروشیمی و نفت خام و گاز با قیمت مناسب در اختیار صنایع شیمیایی و بخش خصوصی در داخل کشور قرار گیرد تا به فراوردهای با ارزش افزوده بالاتر تبدیل شود. توانیکه اولویت اول وزارت نفت افزایش تولید نفت و گاز و صادر کردن مواد خام پتروشیمی و نفت و گاز باشد، انتظار حرکت به سوی اقتصاد دانش‌بنیان را نباید داشت؛
  - اصلاح ساختار و شیوه تولید در وزارت کشاورزی؛
  - جلوگیری از صادرات مواد اولیه و خام و واردات کالاهای که در داخل تولید می‌شوند؛
  - روزآمدسازی فرایندهای صنعتی؛
  - برنامه‌ریزی و تشویق بخش خصوصی در احداث شرکت‌های مشاوره‌ای، پیمانکاری و تولیدی دانش‌بنیان - همانند شرکت‌های ساختمنانی.
- پیشرفت و نیز ارتقاء کارآفرینی است.
- نبود رابطه نظاممند و متوزن در میان علوم، منجر به عدم توازن در نظام علم و محصولات مختلف آن از قبیل مقالات، اکتشافات، تولید فناوری و ثروت می‌گردد. به همین دلیل، تمهید سازوکارهای مناسب برای ایجاد و تثیت رابطه زنجیره‌ای علوم موجب توازن و تعادل بین این محصولات نیز خواهد شد. به عنوان مثال غفلت از نقش دانش و دانشمندان پژوهشکی، شیمی و جامعه‌شناسی در صنعت تولید دارو و محدود نمودن این حوزه به داروسازی و داروسازان را می‌توان پدیده‌ای ناشی از عدم توجه به ارتباطات حوزه‌های علمی دانست. تأسیس مراکز پژوهشی میان‌رشته‌ای با تأکید بر تعامل علوم انسانی، علوم پایه، مهندسی و پژوهشکی در انواع پژوهش‌ها، از جمله اقدامات لازم در این خصوص است؛
- مدیریت مصرف بودجه دانشگاه‌ها (که حاصل فروش نفت خام کشور است) با تمرکز بر اولویت‌های پژوهشی کشور و تمهید نظام ارزیابی بروندادهای پژوهشی؛
  - رفع سنت حمایت مالی تمام عیار دولت از دانشگاه‌ها که مانع بلوغ دانشگاه‌ها شده است. چرا که اگر دانشگاه‌ها ملزم به تأمین بخشی از هزینه‌های جاری خود از طریق پژوهش و فروش دانش فنی باشند، استقلالی خواهند یافت که موجب رشد و شکوفایی صنعت و جامعه خواهد شد؛
  - ایجاد نگاه راهبردی به سرمایه‌گذاری در علم و فناوری؛ لازم است از طریق ایجاد تقاضاهای پژوهشی در بخش خصوصی و جلب سرمایه‌گذارانی از این بخش در پژوهش و فناوری و تولید دانش‌بنیان، بسترهاي مناسب برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در پژوهش فراهم آید و بروندادهای آموزش علوم، پژوهش، فناوری، اقتصاد، ثروت و اقتدار به مثابه حلقه‌های یک زنجیره در پیوند با یکدیگر دیده شوند؛
  - یکی از راهکارهای کیفی‌سازی پژوهش و ایجاد ارتباط نظاممند بین دانشگاه و صنعت در جهت افزایش تأثیرگذاری تولیدات علمی و بهره‌مندی جامعه از نتایج پژوهش، افزایش سهم پژوهش از تولید ناخالص ملی مطابق قانون برنامه پنجم توسعه (تا حد سه درصد) و حمایت مالی از پژوههای نیازمحور است [۱۲]، با اجرای قوانین از این دست، صنعت به دلیل وظيفة قانونی در بخش پژوهش خواهد شد و کاربردی و نیازمحور به سرمایه‌گذاری دانشگاه‌ها تغییر خواهد شد و دانشگاه‌ها نیز برای دستیابی به منابع مالی بیشتر پژوهش‌های خود را در راستای اهداف صنعت، برنامه‌ریزی خواهند کرد؛
  - تمهید زمینه شکل‌گیری نظام ملی علوم، تحقیقات و فناوری و تولید دانش‌بنیان؛ تحقق چنین امری منوط به یک اراده مهم و جدی دولتی است و فراتر از حوزه اخترارات و وظایف یک وزارت‌خانه و یا یک شورای تخصصی است. به عبارت دیگر، لازم است متولی واحدی مسئولیت نظارت و هدایت نظام ملی علوم، تحقیقات و فناوری و تولید دانش‌بنیان را به عهده گرفته و نقش مهم و بنیادین هماهنگ‌سازی فعالیت‌ها را ایفا نماید؛ نهادی که بتواند فعالیت‌های
- ## ۷. جمع‌بندی و نتیجه‌گیری
- گرچه در یک دهه اخیر موفقیت‌های چشم‌گیری در شاخص نخست تولید ثروت دانش‌بنیان یعنی تولید علم به معنی انتشار آثار علمی (عمدهاً مقاله) به دست آورده‌ایم و از نظر نرخ رشد تولید مقاله رتبه‌اول جهان را کسب کرده‌ایم، اما حجم کل انتشارات بین‌المللی کشور جدای از کیفیت در مقایسه با کشورهای پیشگام در حوزه اقتصاد مبتنی بر دانش همچنان بسیار پایین است - مجموع انتشارات علمی ۱۵ سال اخیر ایران کمتر از

## پایگاه داده‌های دیده شده در این نوشتار

AAAS (2012) R&D Budget Program, American Association for the Advancement of Science ([www.aaas.org](http://www.aaas.org))

Turkey's Pharmaceutical Sector Vision 2023 Report, <http://www.aifd.org.tr>

<http://www.scimagojr.com/>

<http://databank.worldbank.org/ddp/home.do>

<http://www.cefic.org>

<http://www.abpi.org>

<http://www.ssti.org>

[www.oecd.org/sti/sci-tech/1913021.pdf](http://www.oecd.org/sti/sci-tech/1913021.pdf)

## منابع و مأخذ

[1].OECD, "The Knowledge-Based Economy", Paris, 1996.

[۲]. رضا منصوری. (۱۳۸۴). "ایران ۱۴۲۷: عزم ملی برای توسعه علمی و فرهنگی". تهران: انتشارات طرح نو.

[۳].الوین تافلر و هایدی تافلر. (۱۳۸۷). "ثروت انقلابی". ترجمه رضا امیرحیمی. تهران: انتشارات نشر ماهی.

[4].OPEC Annual Statistical Bulletin," Organization of the Petroleum Exporting Countries", 2013.

[5]."Global Chemical Industry: Profile and Trends", Genova, 2009.

[۶].فریدمن، تمام‌ال. (۱۳۸۹). "دینا مسطح است: جهانی شدن در قرن بیست و یکم". ترجمه رضا امیرحیمی. تهران: انتشارات نشر ماهی. [۷].وزارت علوم، تحقیقات و فناوری (۱۳۹۰). "برنامه راهبردی توسعه علوم پایه". تهران: انتشارات دانشگاه شهید بهشتی؛ وزارت علوم، تحقیقات و فناوری (۱۳۹۰). سند راهبردی توسعه علوم پایه. تهران: انتشارات دانشگاه شهید بهشتی.

[8].Klaus Schwab, "The Global Competitiveness Report", 2012-2013, World Economic Forum.

[۹].جنتی فرد، محمد و حامد نیک رفتار. (۱۳۹۰). "گزارش رقابت‌پذیری ایران". تهران: مرکز تحقیقات و بررسی‌های اقتصادی.

[10].Indian Chemical Industry-xith, "Five Year Plan"2012-2017.

[11]."Turkey's Pharmaceutical Sector Vision 2023 Report".

[۱۲].معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور (۱۳۹۰).

"گزیده مجموعه برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران".

یک‌دهم انتشارات آلمان و ژاپن و کمی بیش از نصف انتشارات ترکیه است. در مجموع، ایران در فرایند پیچیده و چندمرحله‌ای تبدیل علم به ثروت (تولید علم، نوآوری و اختصار، دستیابی به دانش فنی، تولید بهره‌داری از نتایج یافته‌های علمی و طولانی بودن متوسط زمانی فرایند تبدیل علم به ثروت (بین ۵ تا ۱۰ سال)<sup>۱</sup> از جمله آسیب‌ها بر سرمه شکل‌گیری اقتصاد دانش‌بنیان است.

فرایند تولید بر پایه تعامل سه رکن دولت، دانشگاه و صنعت استوار است. ضروری است دانشگاه‌ها علاوه بر رویکرد تربیت نیروی ماهر و متخصص و حرکت در مرازهای دانش، ماموریت خدمات علمی و فناورانه به جامعه و صنعت راهنماید و ماموریت دیگر در اولویت کاری خود قرار دهندا. رکن دوم صنعت است که در دنیای رقابتی و دانش‌بنیان امروز با رویکرد مبتنی بر تولید به شیوه‌های سنتی، نگاه بیرونی در دست یابی به دانش فنی، عدم سرمایه‌گذاری در تحقیق و نوآوری و باور نداشتن به توانمندی‌ها و ظرفیت‌های بومی و مراکز علمی و دانشگاهی نمی‌تواند نقش خود را بدرستی ایفا کند. وجه سوم دولت است. اگر دولت‌ها با سیاست گذاری و برنامه‌ریزی‌ها بسترها لازم برای تحقق این اتصال را فراهم نباورند و موظف به اجرای قوانین مصروف حوزه علم و پژوهش (از جمله قانون افزایش سهم پژوهش از تولید ناخالص ملی تا پایان برنامه پنجم توسعه به سه درصد و اجرای قانون دوره هزار صنایع) نباشند، حتی اگر دانشگاه‌ها در اجرای پژوهش‌های کاربردی مبتنی بر نیازهای جامعه موفق گردند، نتایج این پژوهش‌ها در جامعه و صنعت نمود نخواهد یافت. جای امیدواری است که بدانیم تا چند دهه پیش از این، اقتصاد کشورهایی چون کره، فلسطین اشغالی، چین و فلاتر مبتنی بر صدور مواد خام بود. ۷۰ درصد صادرات فلسطین اشغالی را محصولات کشاورزی تشکیل می‌داد و ۷۰ درصد صادرات فلاتر چوب و جنگل بود. اما امروز محصولات دانشی ۵۰ درصد از صادرات این کشورها را تشکیل می‌دهد. یقیناً ایران اسلامی با توجه به ظرفیت‌های انسانی و طبیعی خود می‌تواند با برنامه‌ریزی، اجرای صحیح و دقیق برنامه‌ها، رصد بروندادهای اجرای برنامه در آینه‌ای نه چندان دور در راه تشکیل اقتصاد دانش‌بنیان به موفقیت بزرگی دست یابد. با سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و تخصیص متابع مالی لازم در امر آموزش و پژوهش و ساماندهی فعالیت‌های علمی به صورت هدفمند، با در نظر گرفتن ظرفیت‌های بالقوه و بالفعل کشور در نیروی انسانی متخصص و مزینهای نسبی کشورمان از جهت متابع طبیعی خدادادی، انتظار می‌رود امکان ورود دستیابی به فرایند تولید ثروت دانشبنیان هموار گردد.

۱. در قرن نوزدهم ۵۰ سال و در قرن بیستم ۲۰ سال بوده است.